|  |
| --- |
| **КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  **Ц Е Н Т Р А Л Ь Н Ы Й К О М И Т Е Т**  **ОТДЕЛ ПО ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЙ РАБОТЕ И ПРОВЕДЕНИЮ ВЫБОРНЫХ КАМПАНИЙ** |

**РЕКОМЕНДАЦИИ**

**ПО ОРГАНИЗАЦИИ КОНТРОЛЯ ДОСРОЧНОГО ГОЛОСОВАНИЯ  
В ПОМЕЩЕНИЯХ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ, ОКРУЖНЫХ) И УЧАСТКОВЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ**

Извлечения из методических материалов Проекта «Красный контроль»

|  |  |
| --- | --- |
|  | **ОРГАНИЗАЦИЯ ДОСРОЧНОГО ГОЛОСОВАНИЯ В ПОМЕЩЕНИИ ТИК и УИК** |

Единственный способ ввести досрочное голосование в законное русло – добиться соблюдения полной и последовательной процедуры, что, в силу загруженности избирательной комиссии, создаст в комиссии «пробку» из «досрочников», и существенно (в разы!) снизит поток голосующих досрочно.

***Полная процедура досрочного голосования выглядит так:***

* оформление избирателем личного заявления в избирательной комиссии;
* отражение данных об избирателе в списке досрочно проголосовавших  
  избирателей;
* проставление росписи избирателя за получение бюллетеня в соответствующей графе списка досрочно проголосовавших;
* проставление росписи члена избирательной комиссии, выдающего бюллетень, в соответствующей графе списка досрочно проголосовавших избирателей;
* проставление отметок о выдаче бюллетеня в заявлении (дата, время, роспись члена комиссии);
* получение избирателем бюллетеня по предъявлению паспорта;
* тайное голосование (проставление избирателем отметок в бюллетене);
* вкладывание заполненного бюллетеня в конверт, заклеивание конверта, проставление на месте склейки на конверте подписей двух членов избирательной комиссии, присутствующих членов комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателей, заверение этих подписей печатью избирательной комиссии;
* передача опечатанного конверта с бюллетенем члену избирательной комиссии на хранение.

**Внимание!** Массовый подвоз избирателей к помещению избирательной  
комиссии является первым признаком организации контролируемого досрочного голосования и основанием для принятия срочных мер реагирования.

**СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ:**

**Так должно быть организовано  
досрочное голосование  
(извлечение из статьи 65 Федерального закона №67-ФЗ)**

2. При проведении выборов в органы государственной власти, в органы местного самоуправления, референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума, если законом не предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям, избирателю, участнику референдума, который в день голосования по уважительной причине (**отпуск, командировка, режим трудовой и учебной деятельности, выполнение государственных и общественных обязанностей, состояние здоровья и иные уважительные причины**) будет отсутствовать по месту своего жительства и не сможет прибыть в помещение для голосования на избирательном участке, участке референдума, на котором он включен в список избирателей, участников референдума, должна быть предоставлена возможность проголосовать досрочно. Досрочное голосование проводится путем заполнения избирателем, участником референдума бюллетеня в помещении соответствующей территориальной комиссии (в случаях, предусмотренных законом, - в помещении избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии) не ранее чем за 10 дней до дня голосования, если законом не будет предусмотрено заполнение избирателем, участником референдума бюллетеня в помещении участковой комиссии не ранее чем за 10 дней до дня голосования либо в помещении территориальной комиссии (избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии) (за 10 - 4 дня до дня голосования) или участковой комиссии (не ранее чем за 3 дня до дня голосования).

3. В случае совмещения дня голосования на выборах в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, референдуме субъекта Российской Федерации, на выборах в органы местного самоуправления, местном референдуме с днем голосования на иных выборах, референдуме, в ходе которых законом предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям, избиратель, участник референдума может проголосовать досрочно (но не ранее чем за 10 дней до дня голосования) в помещении той комиссии, которая выдает открепительные удостоверения.

4. Помещения, в которых осуществляется досрочное голосование, должны быть оборудованы и оснащены в соответствии с пунктом 2 статьи 61 настоящего Федерального закона. **Оборудование помещений** для досрочного голосования **должно предусматривать возможность присутствия** при проведении досрочного голосования всех членов соответствующей комиссии, **наблюдателей**, иных лиц, указанных в пункте 3 статьи 30 настоящего Федерального закона. Досрочное голосование **проводится не менее четырех часов в день в рабочие дни в вечернее время (после 16 часов по местному времени) и в выходные дни**. <…> Организация досрочного голосования должна обеспечивать тайну голосования, исключить возможность искажения волеизъявления избирателя, участника референдума, обеспечивать сохранность бюллетеня и учёт голоса избирателя, участника референдума при установлении итогов голосования. <…>

5. Территориальная комиссия (избирательная комиссия муниципального образования, окружная избирательная комиссия) составляет список досрочно проголосовавших избирателей, участников референдума отдельно по каждому избирательному участку, участку референдума. Если законом предусмотрено досрочное голосование в помещении участковой комиссии, указанный список не составляется, а все необходимые сведения и отметки вносятся в список избирателей, участников референдума.

6. Избиратель, участник референдума, голосующий досрочно, подаёт в соответствующую комиссию **заявление, в котором указывает причину досрочного голосования**. В заявлении должны содержаться фамилия, имя и отчество избирателя, участника референдума, адрес его места жительства. Член соответствующей комиссии проставляет в заявлении избирателя, участника референдума дату и время досрочного голосования этого избирателя, участника референдума. **Заявление приобщается к списку досрочно проголосовавших избирателей**, участников референдума (если законом предусмотрено досрочное голосование в помещении участковой комиссии, - к списку избирателей, участников референдума).

**В соответствии с пунктом 2 статьи 65 ФЗ №67 уважительными причинами признаются: отпуск, командировка, режим трудовой и учебной деятельности, выполнение государственных и общественных обязанностей, состояние здоровья и иные уважительные причины.**

7. Если избиратель, участник референдума голосует в помещении территориальной комиссии, избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии, то на лицевой стороне выдаваемого ему бюллетеня в правом верхнем углу ставятся подписи двух членов соответствующей комиссии, которые заверяются её печатью. При получении избирателем, участником референдума бюллетеня в списке досрочно проголосовавших избирателей, участников референдума указываются его фамилия, имя, отчество, год рождения (в возрасте 18 лет - дополнительно день и месяц рождения), адрес места жительства, после чего **избиратель, участник референдума проставляет в списке серию и номер своего паспорта** или документа, заменяющего паспорт гражданина. С согласия избирателя, участника референдума либо по его просьбе серия и номер предъявляемого им паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, могут быть внесены членом комиссии с правом решающего голоса. Избиратель, участник референдума проверяет правильность произведенной записи и расписывается в соответствующей графе в получении бюллетеня. Член комиссии, выдавший бюллетень (бюллетени) избирателю, участнику референдума, также расписывается в соответствующей графе списка досрочно проголосовавших избирателей, участников референдума.

8. Для проведения досрочного голосования **используются специальные непрозрачные конверты**. **Бюллетень**, заполненный проголосовавшим досрочно избирателем, участником референдума, **вкладывается избирателем, участником референдума вне места для тайного голосования в такой конверт, который заклеивается.** На месте склейки на конверте ставятся подписи двух членов соответственно территориальной комиссии, избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии или участковой комиссии с правом решающего голоса, а также членов комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателей (по их желанию). Указанные подписи заверяются печатью соответствующей комиссии.

9. Запечатанный конверт с бюллетенями хранится у секретаря соответствующей комиссии: в помещении территориальной комиссии, избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии - до момента передачи конвертов с бюллетенями в участковую комиссию, в помещении участковой комиссии - до дня голосования. <…>

10. Территориальная комиссия (избирательная комиссия муниципального образования, окружная избирательная комиссия) **не позднее чем в день, предшествующий дню голосования**, передает в каждую нижестоящую участковую комиссию соответствующие список досрочно проголосовавших избирателей, участников референдума с приобщенными к нему заявлениями избирателей, участников референдума о досрочном голосовании, конверты с бюллетенями досрочно проголосовавших избирателей, участников референдума.

**Досрочное голосование проводится за 10 дней до дня голосования  
в помещении территориальной (муниципальной, окружной) избирательной  
комиссии и/или участковой комиссии, в зависимости от положений закона субъекта РФ о выборах.**

**Должна быть обеспечена тайна досрочного голосования.**

**Досрочное голосование допускается только после того, как избиратель подал  
в избирательную комиссию личное заявление, в котором указал  
причину досрочного голосования. На заявлении должна быть отметка о дате  
и точном времени, когда избиратель проголосовал досрочно.**



**Фиксация нарушений  
в ходе досрочного голосования**

Наблюдатели, представители СМИ, кандидаты, их доверенные лица, уполномоченные представители избирательного объединения, члены участковых избирательных комиссий с правом решающего и совещательного голоса, а также члены вышестоящих избирательных комиссий вправе присутствовать при реализации процедуры досрочного голосования (п. 22 и п. 23 ст. 29, п. 1 и п. 3 ст. 30 Федерального закона).

Досрочное голосование осуществляется избирателем только лично, при предъявлении  
паспорта.

При установлении нарушения порядка досрочного голосования необходимо подать жалобу в эту или вышестоящую избирательную комиссию.

**ТЕКСТ ЖАЛОБЫ В КОМИССИЮ**

**В нарушение порядка досрочного голосования, установленного ст. 65 ФЗ №67,  
(далее кратко изложить суть нарушения) \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.**

|  |  |
| --- | --- |
|  | **ДЕЙСТВИЯ НАБЛЮДАТЕЛЯ, ЧЛЕНА КОМИССИИ ПО КОНТРОЛЮ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ ДОСРОЧНОГО ГОЛОСОВАНИЯ В ДЕНЬ ГОЛОСОВАНИЯ** |

**1**

**Проследите, чтобы перед началом голосования председатель УИК сообщил о числе избирателей, проголосовавших досрочно, предъявил для визуального ознакомления запечатанные конверты с бюллетенями, после чего вскрыл поочерёдно каждый конверт (если число досрочно проголосовавших избирателей составляет более одного процента от числа избирателей, внесённых в список (но не менее десяти избирателей), на оборотной стороне бюллетеней, извлеченных из конвертов непосредственно после извлечения проставляется печать УИК).**

**После этого председатель УИК, соблюдая тайну волеизъявления избирателя, должен опустить бюллетени в стационарный ящик для голосования либо в техническое средство подсчёта голосов (в случае его использования).**

**ТЕКСТ ЖАЛОБЫ В КОМИССИЮ**

**В нарушение п. 13-15 ст. 65 ФЗ №67 перед началом голосования председатель УИК  
не сообщил о числе избирателей, проголосовавших досрочно (и/или не предъявил  
для визуального ознакомления запечатанные конверты с бюллетенями, и/или не опустил бюллетени в стационарный ящик).**

**2**

**После завершения голосования председатель УИК должен огласить и внести в увеличенную форму протокола (ручкой, не карандашом) число бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим досрочно.**

**ТЕКСТ ЖАЛОБЫ В КОМИССИЮ**

**В нарушение п. 1 ст. 68 и п.п. «б» п. 6 ст. 68 ФЗ №67 председатель УИК не огласил  
и не внёс ручкой в увеличенную форму протокола число бюллетеней,  
выданных избирателям, проголосовавшим досрочно.**

**3**

**Если число избирателей, проголосовавших досрочно (строка 3 + строка 4 увеличенной формы протокола) составляет 10 и более избирателей, и при этом более 1% от числа избирателей, внесённых в список (строка 1 увеличенной формы протокола), требуйте проведения отдельного подсчёта по бюллетеням, на оборотной стороне которых проставлена печать УИК.**

**ТЕКСТ ЖАЛОБЫ В КОМИССИЮ**

**В нарушение п. 16 ст. 68 ФЗ №67 не был проведён отдельный подсчёт по требованию наблюдателя по бюллетеням, на оборотной стороне которых проставлена печать УИК.**