



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

14 июля 2016 г.

№ 00-6/2-7210

Прокурору Краснодарского края
Коржинеку Л.Г.

350063, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Советская, 39

ДЕПУТАТСКИЙ ЗАПРОС

«Об организации проверки соблюдения законности в части предоставления парковок на платной основе»

Уважаемый Леонид Геннадьевич!

4.12.2015 мною в Ваш адрес был направлен запрос «О проведении соответствующей проверки» в части нарушений, связанных с организацией в муниципальном образовании города Краснодара парковок на платной основе.

Из текста ответа № 7/1-1092-2015/548, поступившего из прокуратуры Краснодарского края, следует, что «Выявленные в ходе ранее проведенной прокуратурой города Краснодара проверки факты несоответствия заключенного между администрацией муниципального образования город Краснодар и ООО «Городские парковки» инвестиционного соглашения требованиям закона, отсутствие в нем меры ответственности коммерческой организации за несвоевременное перечисление в бюджет муниципального образования город Краснодар денежных средств (выручки) в установленном объеме, непринятие муниципального нормативного акта, устанавливающего порядок исчисления доходов от платных парковок (парковочных мест) и сроки их уплаты в местный бюджет явились основанием для внесения прокуратурой города Краснодара представления главе муниципального образования города Краснодара, которое находится на рассмотрении».

28.06.2016 Контрольно-счетной палатой муниципального образования города Краснодара был подготовлен отчет о проведении проверки ООО

«Городские Парковки» по отдельным вопросам финансово-хозяйственной деятельности за период с 2014 по истекший период 2016 гг. Предметом данной проверки являлся порядок учета и отражения доходов и расходов, полнота поступления выручки от парковочной деятельности, достоверность и обоснованность произведенных расходов на обустройство парковок в рамках Инвестиционного соглашения № 1 от 07.05.2014 (далее – Инвестиционное соглашение).

При анализе данного отчета Контрольно-счетной палаты муниципального образования город Краснодар выявлен ряд нарушений, на которые в целях защиты интересов муниципального образования города Краснодара необходимо обратить особое внимание и принять незамедлительные меры по недопущению дальнейшего нарушения действующего законодательства. Такими нарушениями, по моему мнению, являются:

1. Основным видом деятельности ООО «Городские Парковки», согласно выписке из ЕГРЮЛ от 12.05.2016, является прочая деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий. В соответствии пп.2 п.2.2 Методических указаний по расчету основного вида деятельности хозяйствующих субъектов на основе Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД), утвержденных приказом Росстата от 01.10.2007 № 150, основным видом деятельности коммерческой организации является деятельность, по которой оборот товаров или оказанных услуг составляет более 50 процентов. Однако, доля поступлений ООО «Городские Парковки» от деятельности по предоставлению на платной основе парковок (парковочных мест) составила 75,3 процента. Таким образом, фактически основным видом деятельности ООО «Городские Парковки» является деятельность по предоставлению на платной основе парковок (парковочных мест), что противоречит юридически закреплённому основному виду деятельности ООО «Городские Парковки» исходя из выписки из ЕГРЮЛ.

2. Общее количество парковок (парковочных мест), подлежащих обустройству в рамках Инвестиционного соглашения составляет до 8 000 мест, при этом в постановлении администрации МО город Краснодар от 01.10.2013 № 7550 «О создании и использовании на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения МО город Краснодар» (далее – Постановление № 7550) количество парковочных мест не указано. Кроме того, месторасположение трех парковок, по данным бухгалтерского учета ООО «Городские Парковки», не соответствует Постановлению № 7550.

3. Общий объем поступлений от предоставления на платной основе парковок (парковочных мест) в рамках Инвестиционного соглашения за проверяемый период составил 115 132 000 рублей. Объем денежных средств (выручки) от реализации услуг, согласно Бизнес-плану за период с 2014 года по 1 квартал 2016 года, должен составлять 265 914 000 рублей. Таким образом, исполнение на 01.04.2016 составило 43,3%. В этой связи

необходимо отметить, что согласно п.17 Инвестиционного соглашения, при условии выполнения Инвестором обязанностей в рамках Инвестиционного соглашения и не достижении при этом финансовых показателей доходности, у МО города Краснодара возникают риски возмещения за счет средств местного бюджета расходов ООО «Городские Парковки» на обустройство и эксплуатацию парковок (парковочных мест), то есть по состоянию на 01.04.2016 сумма возмещения уже составляют 137 239 000 рублей. Отсутствие должного контроля по данному факту со стороны администрации муниципального образования города Краснодара грозит нарастанию и без того непосильного долга для бюджета города. В условиях, когда нехватка денежных средств напрямую влияет на реализацию социальной политики в городе Краснодаре, последствия управленческих ошибок со стороны администрации муниципального образования город Краснодар в области организации платных парковок особенно остро отражаются на уровне социальной напряженности среди жителей Краснодара, что впоследствии может привести к широкому общественному резонансу и непредвиденным последствиям.

В продолжении темы отмечаю, что за период с 07.05.2014 по 1 квартал 2016 года для осуществления деятельности ООО «Городские Парковки» привлечены заемные средства на сумму 306 500 000 рублей. Кредиторская задолженность ООО «Городские Парковки» на 01.04.2016 по договорам займа составила 247 234 000 рублей (81% от общей суммы займов). При этом, в соответствии с п.3.1. данных договоров займа, обеспечением возврата займа, предоставленного ООО «Городские Парковки», процентов по нему, возмещением убытков, причиненных просрочкой обязательств, неустойкой (штрафом, пени), а также возмещением расходов по взысканию является все имущество ООО «Городские Парковки». В связи с изложенным, в случае нарушений ООО «Городские Парковки» обязательств по договорам займов могут возникнуть риски неисполнения п.6.7, п.11 Инвестиционного соглашения по передаче в собственность МО города Краснодара исключительных прав по владению, распоряжению и эксплуатации программно-аппаратных комплексов.

4. Период обустройства парковок (парковочных мест), указанный в п.5.1 Бизнес-плана (2014 – 2017 годы), противоречит периоду, используемому для расчета показателей выручки в п.6.1 Инвестиционного соглашения и в Календарном плане (2014 – 2020 годы).

5. Результаты осмотров установленного на парковках оборудования и соответствие его размещения утвержденным схемам оформлены Актами ввода в эксплуатацию платной автомобильной парковки (далее – Акт ввода в эксплуатацию парковки). При этом, указание перечня и стоимости установленного на парковках оборудования и выполненных работ Актом ввода в эксплуатацию парковки не предусматривались. Соглашением от 14.06.2016 к Инвестиционному соглашению, утверждена форма Акта ввода в эксплуатацию платной муниципальной автомобильной парковки, в которой предусмотрено указание наименования и количества установленного

оборудования. Однако, указание стоимости оборудования утвержденной формой акта, так и не предусмотрено. Более того, в силу того, что форма Акта ввода утверждена лишь 14.06.2016, спустя более двух лет с момента заключения Инвестиционного соглашения, фактически на настоящий момент администрация муниципального образования города Краснодара не располагает информацией о количестве, объемах и стоимости уже установленного оборудования и выполненных работах по обустройству парковок (парковочных мест) в рамках Инвестиционного соглашения.

6. Даты Актов ввода в эксплуатацию парковок не соответствуют датам ввода в эксплуатацию оборудования по данным бухгалтерского учета ООО «Городские Парковки», оформленных Актами о приеме-передаче объектов основных средств (кроме зданий, сооружений) (ф. ОС-1). Более того, по данным бухгалтерского учета, в 2014 году введено в эксплуатацию оборудование на 2 337 парковочных места, при этом Акты ввода в эксплуатацию парковок оформлены на 3 114 парковочных места.

7. ООО «Городские Парковки» не были выполнены эксплуатационные требования, предусмотренные п.6.5 Инвестиционного соглашения, п.5 Технического задания, в том числе:

- по двум парковкам неудовлетворительное состояние разметки не позволило определить количество парковочных мест и соответствие схеме;

- количество фактически используемых парковочных мест на парковке «Нечетная сторона ул. Красноармейская от ул. им. Ленина до ул. Гимназическая» не соответствует количеству обустроенных мест по Акту ввода в эксплуатацию.

Осуществление контроля за эксплуатацией оборудования, установленного на платных парковках, является обязанностью администрации муниципального образования города Краснодара, при этом порядок и формы контроля Инвестиционным соглашением не регламентированы.

8. Создание Автоматизированной информационной системы «Городская система автоматизированных парковок МО город Краснодар» (далее - АИС ГСАП), предусмотренное р.3 Бизнес-плана ООО «Городские Парковки», не производилось. Использование компонентов АИС ГСАП, обработка и хранение данных о фактах оплаты за пользование парковочными местами осуществляется по договорам, заключенным с ООО «Ланит-Юг», ООО «ЛАНТЕР». ООО «ЛАНТЕР» является администратором АИС ГСАП, обладает возможностью управления данными пользователей и внесения изменений в справочник парковок. ООО «Городские Парковки» является оператором системы и производит лишь работу в части просмотра состояния системы. Сведения об оплате услуг за пользование парковками (парковочными местами) первоначально поступают на сервер ООО «ЛАНТЕР» и затем передаются на автоматизированное удаленное рабочее место (УРМ) в ООО «Городские Парковки» лишь после обработки. В этой связи важно обратить внимание на то, что доступ в систему АИС ГСАП для просмотра информации и исполнения обязанностей по осуществлению

контроля за величиной общей суммы платы и отчислениями в бюджет МО города Краснодара предоставлен Департаменту транспорта только лишь с 27.11.2015 (через 18 месяцев после заключения Инвестиционного соглашения).

9. ООО «Городские Парковки» в проверяемом периоде были допущены нарушения законодательства по организации и ведению бухгалтерского учета, так бухгалтерский учет и отчетность ООО «Городские Парковки» не обеспечивает возможность раскрытия информации о доходах в разрезе текущей, инвестиционной и финансовой деятельности, в том числе поступлений доходов от предоставления на платной основе парковок (парковочных мест) в рамках Инвестиционного соглашения (в нарушение п.21 Положения по бухгалтерскому учету «Доходы организации» ПБУ 9/99», утвержденного приказом Минфина России от 06.05.1999 № 32н (далее – ПБУ 9/99)). Таким образом, в отсутствие обособленного учета по видам деятельности ООО «Городские Парковки», оценка результатов от деятельности по оборудованию и эксплуатации на платной основе парковок (парковочных мест) по Инвестиционному соглашению по данным регистров бухгалтерского учета и отчетности не представляется возможной. Кроме того, при отсутствии обособленного учета доходов и расходов невозможно осуществление администрацией муниципального образования города Краснодара контроля, предусмотренного п.7.4 и п.7.5 Инвестиционного соглашения за эксплуатацией оборудования, установленного на платных парковках и за величиной общей суммы платы, подлежащей перечислению в бюджет МО город Краснодар.

10. Осуществление администрацией муниципального образования города Краснодара контроля за расходованием средств на обустройство и эксплуатацию парковок (парковочных мест) Инвестиционным соглашением не предусмотрено.

11. В проверяемом периоде ООО «Городские Парковки» были осуществлены расходы, не предусмотренные Инвестиционным соглашением (Техническим заданием, Бизнес-планом):

- по охране оборудования, рекламно-информационные услуги на сумму 10 816 000 рублей;

- по устройству сооружений асфальтобетонного покрытия парковок на сумму 13 418 000 рублей.

12. Также требующим особого внимания является тот факт, что приобретение оборудования и работы по обустройству парковок (парковочных мест) на сумму 95 372 000 рублей начаты (произведены) до даты проведения конкурса и подписания Инвестиционного соглашения.

13. Анализом стоимости оборудования, работ и услуг по оборудованию парковок (парковочных мест) в рамках Инвестиционного соглашения установлены факты расхождений расценок на работы за сопоставимый период (например, нанесение дорожной разметки от 280 рублей за 1 кв.м до 350 рублей; разборка а/б бетона отбойными молотками с погрузкой и вывозом от 1 208,3 рубля за 1 куб.м до 1 843 рубля за 1 куб.м).

На основании вышеизложенных нарушений и в соответствии со статьями 14,17 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», прошу Вас:

1. Провести проверку ООО «Городские Парковки» на предмет законности осуществления деятельности по предоставлению на платной основе парковок (парковочных мест) в муниципальном образовании города Краснодара в части отсутствия оказания данных услуг в перечне основных видов деятельности ООО «Городские Парковки» в соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ.

2. В целях неукоснительного исполнения сторонами Инвестиционного соглашения обязать администрацию муниципального образования города Краснодара привести постановление администрации МО города Краснодара от 01.10.2013 № 7550 «О создании и использовании на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения МО город Краснодар» в соответствие с Инвестиционным соглашением в части указания количества парковочных мест.

3. Принять меры по недопущению необоснованных обременений бюджета муниципального образования города Краснодара в рамках исполнения Инвестиционного соглашения в связи с отклонениями от планов поступления объемов денежных средств от реализации услуг, а также в связи с имеющейся кредиторской задолженностью ООО «Городские Парковки» в размере 247 234 000 рублей.

4. В целях систематизации объемов выручки обязать администрацию муниципального образования города Краснодара и ООО «Городские Парковки» привести период, используемый для расчета показателей выручки, в соответствии с Инвестиционным соглашением.

5. В связи с тем, что до 14.06.2016 администрация муниципального образования города Краснодара не располагала информацией о количестве, объемах и стоимости установленного оборудования и выполненных работах по обустройству парковок (парковочных мест) в рамках Инвестиционного соглашения, обязать должностных лиц администрации муниципального образования города Краснодара устранить допущенные нарушения, а также по данному факту прошу дать правовую оценку действиям должностных лиц администрации муниципального образования города Краснодара. Также, в связи с нарушением интересов МО г. Краснодара, необходимо включить в форму Акта ввода в эксплуатацию платной автомобильной парковки положение об указании стоимости установленного на парковках оборудования.

6. Провести проверку в части несоответствия Актов ввода в эксплуатацию парковок датам ввода в эксплуатацию оборудования по данным бухгалтерского учета ООО «Городские Парковки».

7. Обязать ООО «Городские Парковки» выполнить требования, предусмотренные п.6.5 Инвестиционного соглашения и п.5 Технического

задания, а администрацию муниципального образования города Краснодара обязать утвердить порядок и форму контроля за эксплуатацией оборудования, установленного на платных парковках в соответствии с Инвестиционным соглашением.

8. В целях контроля за величиной общей суммы платы и отчислениями в бюджет МО город Краснодар, провести проверку в части законности использования и администрирования ООО «ЛАНТЕР Автоматизированной информационной системы «Городская система автоматизированных парковок МО город Краснодар»», а также обязать ООО «Городские Парковки» предоставить информацию из системы АИС ГСАП в период с 07.05.2014 по 27.11.2015.

9. В связи с выявленным нарушениями законодательства по организации и ведению бухгалтерского учета в ООО «Городские Парковки» и отсутствием контроля, предусмотренного п.7.4 и п.7.5 Инвестиционного соглашения, принять меры, направленные на устранение данных нарушений.

10. Обязать администрацию муниципального образования города Краснодара внести изменения в Инвестиционное соглашение в силу того, что контроль, предусмотренный Инвестиционным соглашением, за расходованием средств на обустройство и эксплуатацию парковок (парковочных мест) на сегодняшний день отсутствует.

11. Провести проверку в части расходов ООО «Городские Парковки», не предусмотренных Инвестиционным соглашением (Техническим заданием, Бизнес-планом).

12. В силу наличия предполагаемой коррупционной составляющей при заключении Инвестиционного соглашения, провести проверку факта приобретения ООО «Городские Парковки» оборудования и оплаты работ по обустройству парковок (парковочных мест) на сумму 95 372 000 рублей до даты проведения конкурса и подписания Инвестиционного соглашения.

13. Дать правовую оценку расхождений расценок на работы по оборудованию парковок (парковочных мест) в рамках Инвестиционного соглашения за проверяемый период.

О результатах рассмотрения и принятых мерах прокурорского реагирования прошу проинформировать Государственную Думу РФ (103265, г. Москва, ул. Охотный ряд, д. 1).

Приложение: по тексту на 4 листах.



С.П. Обухов



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СБОРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПЕРТОЕ СОЗЫВ

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

4 декабря 2015 г.

№ 0/2-5484

Прокурору Краснодарского края
Коржинскому Л.Г.

350063, Краснодарский край, г.Краснодар, ул. Советская, д. 39

ДЕПУТАТСКИЙ ЗАПРОС

«О проведении соответствующей проверки»

Уважаемый Леонид Геннадьевич!

Из заключения Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Краснодар от 20.11.2015 г. по результатам обследования по вопросу исполнения местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) по доходам, расходам, источникам внутреннего финансирования дефицита местного бюджета, состояния и обслуживания муниципального долга, исполнения программы приватизации муниципального имущества по итогам 9 месяцев 2015 года (далее – Заключение КСП), в частности следует, что поступления доходов от предоставления на платной основе парковок в целом за 9 месяцев 2015 года составили 4 887,8 тыс. рублей или 24,4% планового назначения (20 000,0 тыс. рублей). Операторами парковок являются ООО «Городские парковки» и ОАО «Логистик Сити», вместе с тем, доходы от предоставления на платной основе парковок ОАО «Логистик Сити» в местный бюджет в январе-сентябре 2015 года не поступали.

Кроме того, в Заключении КСП отмечается, что «департамент транспорта, организации дорожного движения и охраны окружающей среды администрации МО город Краснодар (далее – Департамент транспорта), который является администратором указанного вида доходов местного бюджета, не располагает информацией о площади парковок, созданных на основании муниципальных правовых актов, а также о суммах доходов в разрезе парковок.

В Инвестиционное соглашение от 07.05.2014 №1 по оборудованию и эксплуатации используемых на платной основе парковок, в нарушение п.6 ст.41 БК РФ, не внесены положения о порядке исчисления доходов от предоставления на платной основе парковок, размерах, сроках и (или) об условиях их уплаты.

На указанное нарушение бюджетного законодательства Контрольно-счетная палата обращала внимание администрации МО город Краснодар по результатам внешней проверки отчета об исполнении местного бюджета за 2014 год и обследования по вопросу исполнения местного бюджета по итогам 1 полугодия 2015 года, однако рекомендации палаты не исполнены.

До настоящего времени в инвестиционное соглашение от 07.05.2015 №1 также не внесены дополнения, предусматривающие ответственность ООО «Городские парковки» за невыполнение обязательств по соглашению».

Из вышесказанного можно сделать вывод о том, что должностные лица, осуществляющие от имени Администрации муниципального образования город Краснодар властно-распорядительные полномочия при организационном, документальном, контрольно-надзорном взаимодействии с операторами платных парковок, а также при осуществлении иных полномочий по обеспечению поступления в местный бюджет доходов от предоставления на платной основе парковок, ненадлежащим образом исполняли и продолжают исполнять свои обязанности вследствие недобросовестного и/или небрежного отношения к службе либо обязанностей по должности, что, при определённых обстоятельствах, в силу ст. 293 УК РФ, может образовывать состав преступления.

На основании вышеизложенного и в соответствии статьями 14,17 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» прошу провести проверку соблюдения действующего законодательства должностными лицами администрации муниципального образования город Краснодар, допустившими выявленное Контрольно-счётной палатой города Краснодара бездействие при осуществлении полномочий по обеспечению поступления в местный бюджет доходов от предоставления на платной основе парковок и, в случае выявления нарушений, принять предусмотренные законом меры прокурорского реагирования.

О результатах проверки и принятых мерах прошу проинформировать Государственную Думу ФС РФ.

Приложение по тексту на 50 листах.

С уважением,



С.П. Обухов



Прокуратура Российской Федерации

**Прокуратура
Краснодарского края**

ул. Советская, 39, г. Краснодар, Россия, 350063
тел. 268-50-01, факс 268-26-47

11.01.2016 № 7/1-1092-2015/548

На №

18-01-2016 от 04.12.2015

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

Депутату Обухову С.П.



360598 628100

Государственная Дума ФС РФ
Дата 18.01.2016 Время 19:18
№976299-6; 3.21

Уважаемый Сергей Павлович!

Прокуратурой края рассмотрены Ваши обращения по вопросам законности организации ОАО «Логистик Сити» и ООО «Городские парковки» платных парковок на территории г. Краснодара и иным вопросам.

Установлено, что решением Первомайского районного суда г. Краснодара от 19.01.2015, оставленным без изменения апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Краснодарского краевого суда от 09.04.2015 в удовлетворении заявления прокурора г. Краснодара о признании незаконным постановления администрации муниципального образования г. Краснодар от 01.10.2013 № 7550 (в редакции постановления от 14.07.2014 № 4695) «О создании и использовании на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования г. Краснодар», отказано.

Решением Арбитражного суда Краснодарского края от 20.07.2015 иски требования прокуратуры края о признании недействительным (ничтожным) заключенного 07.05.2014 между администрацией муниципального образования г. Краснодар и ООО «Городские парковки» инвестиционного соглашения № 1 по оборудованию и эксплуатации на платной основе парковок, оставлены без удовлетворения.

Постановлением Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 19.10.2015 решение суда оставлено без изменения.

В настоящее время прокуратурой края приняты меры к обжалованию вышеназванных судебных актов.

В связи с нарушением ОАО «Логистик Сити» требований законодательства при организации платной парковки прокуратурой Западного административного округа г. Краснодара приняты меры прокурорского реагирования.

Выявленные в ходе ранее проведенной прокуратурой города Краснодара проверки факты несоответствия заключенного между администрацией муниципального образования город Краснодар и ООО «Городские парковки» инвестиционного соглашения требованиям закона, отсутствие в нем меры ответственности коммерческой организации за несвоевременное перечисление в бюджет муниципального образования город Краснодар денежных средств (выручки) в установленном объеме, непринятие муниципального нормативного акта, устанавливающего порядок исчисления 2

Прокуратура Краснодарского края
№ 7/1-1092-2015/548

(парковочных мест) и сроки их уплаты в местный бюджет явились основанием для внесения прокуратурой города Краснодара представления главе муниципального образования город Краснодар, которое находится на рассмотрении.

В целях проверки доводов обращения о заключении муниципальных контрактов в отсутствие доведенных лимитов, злоупотреблениях при их заключении со стороны должностных лиц МКУ «Единая служба заказчика» соответствующие материалы направлены прокуратурой г. Краснодара в УМВД России по г. Краснодару для организации проверки в порядке ст.ст. 144, 145 УПК РФ, процессуальное решение по которой к настоящему времени не принято.

Прокурор края



Л.Г. Коржинек