

С ТРИБУНЫ ПАРЛАМЕНТА

Бедность — не порок

10 января на пленарном заседании Госдумы рассматривался законопроект КПРФ о государственной помощи бедным гражданам. Помимо КПРФ он был поддержан ЛДПР и «Справедливой Россией». Даже семь «единороссов» проголосовали «за», однако для принятия законопроекта этого, увы, не хватило. Публикуем фрагмент выступления представлявшего законопроект депутата фракции КПРФ Валерия Рашкина.

«Целью этого законопроекта является борьба с бедностью и помощь социально незащищённым гражданам, чей доход не позволяет им удовлетворить даже самые необходимые потребности.

В последние годы реальные доходы населения непрерывно сокращаются: в 2014 году они сократились (только по официальным данным) на 0,7%, в 2015 году — на 3,2%, в 2016 году — уже на 5,9%. Установленный в стране прожиточный минимум является нереалистичным, но даже несмотря на это растёт численность россиян с доходами ниже прожиточного минимума: так, в первом полугодии 2017 года число таких россиян, по данным официальной статистики, составило 21,1 млн человек.

В то же время цены на продукты первой необходимости продолжают расти. Это приводит к стремительному росту числа бедных, к распространению бедности и превращению её в

устойчивое, затяжное социальное явление.

К этому следует прибавить задержки, сокращения заработной платы. Мы с вами в шестом и в этом созыве рассматривали вопросы, касающиеся зарплат рязанских шахтёров. Мы их до конца так и не решили. Половина средств, по подсчётам шахтёров, так и не выплачена. Сегодня у Госдумы и у правительства стояли в одиночных пикетах работники «ВИМ-Авиа» и «Когалым-Авиа». Принято протокольное поручение, в котором предлагается выяснить, где 443 миллиона рублей, которые им задолжали.

Возникает замкнутый круг, который невозможно разорвать без мер государственной социальной поддержки нуждающихся.

Действующее законодательство не использует такие понятия, как «бедность» и «кризис». Однако органам власти необходимо официально признать, что в стране существует бедность, что страна переживает кризис. И оп-

ределить меры по преодолению этих негативных явлений.

Примечательно, что вице-премьер Ольга Голодец признаёт: российская бедность уникальна, поскольку это бедность работающего населения.

Законопроект уточняет определение лиц, находящихся за чертой бедности, это лица, доход которых (или среднедушевой доход в семье которых, если у них нет собственного дохода) ниже установленной величины прожиточного минимума, умноженной на коэффициент 1,3. Повышающий коэффициент позволяет приблизить значение порога бедности к реалистичному значению.

Для помощи гражданам, оказавшимся за чертой бедности, законопроект предлагает осуществление им ежемесячных социальных выплат. Соответственно, размер выплаты рассчитывается как разница между среднемесячным доходом лица за три месяца, предшествующие месяцу назна-



Рисунок Вячеслава Полушина.

чения выплаты, и величиной прожиточного минимума для соответствующей социально-демографической группы в регионе проживания, умноженного на коэффициент 1,3.

Выплату предлагается производить в форме безналичного перечисления средств на специальный социальный счёт, а расходование этих средств осуществлять с помощью электронной расчётной карты. Средства выплаты могут расходоваться на приобретение продуктов питания, непродовольственных товаров, лекарств и медицинских изделий,

оплату определённых услуг, в том числе ЖКУ.

Несмотря на рекомендацию комитета Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов отклонить этот законопроект, я настоятельно призываю отнестись к мерам, предложенным в нём, как к крайне востребованным в российском обществе, и поддержать его. Мы должны решать вопрос о социальной помощи бедному населению реальными мерами, а не статистическими ухищрениями с занижением порога бедности».

Запрет на мирный протест будет иметь обратный эффект

12 января на пленарном заседании Госдумы прозвучало выступление депутата Валерия Рашкина. Публикуем его фрагмент.

2017 год ознаменовался значительным ростом протестных настроений. Экспертами за год зафиксировано свыше тысячи протестных акций фактически во всех регионах страны, причем 70% из них напрямую не связаны с политикой.

Уличные протесты остаются во множестве случаев единственным способом достучаться до власти, поэтому люди протестуют по самому широкому кругу социальных, жизненно важных проблем, не решаемых властью всех уровней.

В российском законодательстве однозначно закреплено право россиян на свободный протест, в том числе против действий власти. В реальности же организаторы массовых акций постоянно сталкиваются с сопротивлением власти как во время подготовки акции, так и во время и после ее проведения. В первую очередь это связано с постоянным ужесточением законодательства.

В 2012 году на фоне роста протеста в стране в Закон о митингах и связанные с ним статьи КоАП РФ был внесен целый пакет ужесточающих поправок.

По наиболее часто применяемой против участников протестных акций статье 20.2 КоАП (нарушение установленного порядка организации либо проведения пуб-



также за повторное неповиновение распоряжению сотрудника полиции.

В 2016 году автопробеги были приравнены к демонстрациям, а к пикетам приравнивали установку палаток и агитационных кубов. В 2017 году была законодательно ликвидирована последняя возможность собираться публично без уведомления в произвольном месте. Встречи депутата любого уровня с избирателями теперь требуют такого же согласования, как другие публичные акции.

К настоящему моменту законодательство России о массовых акциях приобрело ярко выраженный запретительный и даже репрессивный характер, кардинально расходясь с международными правовыми нормами.

Одновременно с ужесточением законодательства мы наблюдаем все более жесткую реакцию власти на протестные действия.

В 2017 году из числа массовых акций, посвящённых социальным проблемам, власть отказалась согласовывать примерно четверть мероприятий. Речь идет об акциях против роста цен и тарифов ЖКХ, закрытия больниц и роддомов, выступлениях обманутых дольщиков и т.п.

С препятствиями в проведении акций регулярно сталкиваются даже парламентские партии. Только за последние три недели в Москве коммунистам дважды отказали в проведении акций у Министерства образования РФ, не согласовали пикет в защиту обманутых дольщиков у здания Правительства РФ, отказали в проведении пикета на Лубянке в честь столетия Дзержинского.

Не менее острой проблемой является оказание прямого давления со стороны силовых органов на организаторов и участников массовых акций. Люди, вышедшие

защищать на улице свои законные права, в один миг становятся преступниками, на которых обрушивается вся сила государственной машины.

Одним из ярких примеров давления на участников «неполитического» протеста стала ситуация вокруг горняков города Гуково Ростовской области, с 2015 года осуществляющих борьбу за возвращение крупной задолженности по зарплате. Достаточно вспомнить беспрецедентную ситуацию, когда шахтеры зафрахтовали автобусы и собирались приехать в Москву на законную встречу с депутатом Госдумы. Примерно за неделю до отъезда их начали запугивать, полиция ходила по домам активистов. В день отъезда автопредприятие под давлением отказалось от подачи машин. Сами шахтеры были окружены полицией, казаками, спецподразделениями. В итоге выезд так и не состоялся.

Затем началось преследование лидеров шахтерского протеста. Людям постоянно угрожают, на них давят, требуют доносить на своих. Как во времена царской охранки!

С давлением со стороны правоохранителей сталкиваются и кубанские фермеры, борющиеся против рейдерских захватов земель крупными агрохолдингами.

Правоохранительные органы стали одним из инструментов давления владельцев грузового транспорта, протестующих против системы «Платон». Зафиксированы десятки случаев задержания целых групп протестующих дальнобойщиков.

Прессингу подвергаются и представители движения обманутых дольщиков. На них оказывается силовое давление в самых разных формах. Одного из пикетчиков по запросу застройщика стали проверять на экстремизм. Других подвергли административному аресту за участие в голодовках.

Полицией регулярно задерживаются протестующие валютные заемщики. Так в ноябре полицией перед зданием приемной Центрального Банка было задержано сразу 17 заемщиков.

С полицейским давлением сталкиваются участники и других локальных протестных акций в российских регионах.

Прошу Государственную Думу немедленно начать работу по внесению изменений в законодательство, затрагивающее массовые акции. Необходимо отказаться от введенных в последние годы репрессивных поправок в законы, закрепить действительно свободный, сугубо уведомительный порядок проведения массовых акций.

Нужно ограничить полномочия органов правопорядка по вмешательству в подготовку и проведение акций, их силовому разгону. В полном соответствии с Конституцией граждане России должны иметь право мирно собираться и выразить свое мнение, не дожидаясь разрешения от местных администраций и не боясь того, что их разгонят дубинками полицейские.

Дальнейшее «закручивание гаек» в отношении массовых акций может вместо ожидаемого властью затухания протеста привести к еще большему росту социальной напряженности.



личной акции) в конце 2011 года максимальный размер штрафа составлял 1 тысячу рублей. В настоящее же время его размер достигает 300 тысяч рублей.

Существенно увеличилась общая сумма штрафов, взимаемых по данной статье КоАП за год. Если в 2009 году данная сумма составила 855 тысяч 901 рублей, то в 2016 году уже 9 миллионов 871 тысяч рублей, за семь лет увеличившись в 11 раз.

В 2014 году в законодательство был внесен второй крупный пакет ужесточающих поправок. Были изменены Закон о митингах, Кодекс об административных правонарушениях, Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс, Закон о полиции. Так, в КоАП РФ был предусмотрен административный арест до 30 суток за повторное нарушение по упомянутой мной статье 20.2, а