

ФОРМУЛА ДОСТОЙНОЙ ПЕНСИИ





«Пенсионное законодательство России власти крайне запутали. Многие граждане считают, что их просто обманывают. И действительно, трудящиеся не могут получить ответ на вопрос: какова же будет их пенсия? Более того, в этом году власти решили не проводить индексацию пенсий в полном объеме.

КПРФ стремится вести разговор так, чтобы положение дел было ясно, а наши предложения были понятны. Главный принцип для нас – социальная справедливость. Мы убеждены, что трудовая пенсия обязана гарантировать достойный уровень жизни. Необходимо, чтобы её размер прямо зависел от трудового вклада гражданина. При этом пенсионная система должна быть устойчивой даже в сложных экономических условиях.

Программа КПРФ в области пенсионного обеспечения – единственная альтернатива проводимому ныне пенсионному курсу. Вместе с депутатами-коммунистами её готовила группа учёных под руководством академика Российской академии наук Бориса Сергеевича Кашина.

Мы уверенно утверждаем: подходы КПРФ – гарантия стабильного будущего для наших соотечественников. Сегодня России очень нужны государственное мышление и социальная справедливость. Активная поддержка граждан позволит нам создать такую пенсионную систему, которая обеспечит достойную старость всем труженикам страны».

Председатель ЦК КПРФ

A handwritten signature in black ink, reading "Г.А. Зюганов". The signature is written in a cursive style and is placed over a white rectangular background that is slightly tilted.

Г.А. Зюганов

**ПРОГРАММА
КПРФ
В ОБЛАСТИ
ПЕНСИОННОГО
ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

2016

Прекратить либеральные эксперименты с пенсионной системой!

Коммунистическая партия Российской Федерации, наша фракция в Государственной Думе – последовательные оппоненты правящей партии в вопросах пенсионного законодательства. Имеем на это все основания.

Мы политически верно и математически точно предсказывали губительность всех предпринятых властью шагов и реформ. Нашу правоту подтверждала жизнь. Разве это не повод услышать нас сегодня, когда пенсионная система стоит на грани краха?

Вспомним так называемую зурабовскую пенсионную реформу, которая началась в 2002 году. Она заставляла каждого формировать пенсионные накопления, а фактически давала возможность частным компаниям и, казалось бы, государственному «Внешэкономбанку» бесконтрольно пользоваться этими деньгами. В основе реформы лежал глубоко ошибочный прогноз Правительства о том, что доходы, полученные гражданами от инвестирования пенсионных накоплений, будут на 7 процентных пунктов опережать инфляцию, обогащая тем самым будущего пенсионера. Обман, за который никто не понёс никакой ответственности.

Пенсионными деньгами стали бесконтрольно пользоваться финансовые спекулянты и близкие к властям предприниматели. Многочисленные злоупотребления со стороны негосударственных пенсионных фондов выявила Счётная палата, а в балансе «Внешэкономбанка» впоследствии обнаружилась «дыра» в 2 триллиона рублей.

Фракция КПРФ ещё до запуска в действие реформы 2002 года дважды обращалась к тогдашнему председателю правления Пенсионного фонда Российской Федерации Михаилу Зурабову с предложением обсудить её принципы со специалистами в области экономики и финансовой математики. Никакого ответа мы не получили. Зурабов и правящая партия не захотели слушать ни коммунистов, ни учёных. Но мы оказались правы. Безответственная

власть и алчный российский капитал растранили пенсионные деньги.

Уже в 2007 году власти были вынуждены сами признать: система не работает. Но тут же в 2008 году затеяли новую авантюру – «государственное софинансирование накопительной части пенсии». Эта новация провалилась, бросив в «спекулятивные жернова» вместе с накоплениями граждан миллиарды рублей государственных средств. Пенсионные накопления не только не росли, но и съедались инфляцией. Но главное, комплекс проблем в российской экономике привел к тому, что в бюджете Пенсионного фонда появилась многомиллиардная брешь. К 2013 году она превысила триллион рублей, перекрывать её трансфертами из федерального бюджета стало всё сложнее.

В 2013–2015 годах власти запустили новую пенсионную реформу. Далеко не все в ней нам понравилось. В своё время мы детально вскрыли все заложенные в эту систему недостатки. В первую очередь, тот факт, что будущий пенсионер перестал понимать, насколько уменьшатся его доходы после выхода на пенсию. Но в принятых законах содержалось ключевое положение, в закреплении которого КПРФ принимала непосредственное участие: государство брало на себя обязательство ежегодно в феврале увеличивать страховую пенсию не ниже чем на уровень инфляции, накопленной за прошлый год. Это положение проработало только год и было приостановлено партией власти в конце 2015 года. Известно, какое негодование повсеместно вызвало решение об индексации пенсий в 2016 году только на 4% при годовой инфляции за 2015 год равной 12.9%! Так же как и отказ об индексации пенсии работающим пенсионерам. Фактически в России в конце 2015 года произошел социальный дефолт. Обращаясь к пенсионерам, Правительство сказало: денег нет, но вы держитесь!

В 2016 году на фоне продолжающегося финансово-экономического кризиса и тающего Резервного фонда затевается очередная, третья реформа. Суть её можно охарактеризовать крат-

ко: ваша пенсия – ваше дело. Если сегодня с каждого на будущую пенсию собирают 22% от заработка, которые платит работодатель, то теперь обсуждается вариант, когда к этому добавится и личный взнос. Речь пока идёт про 6%, но сколько будет в реальности с учётом нравов российского капитализма, можно только догадываться.

Сейчас ведь заявления делаются на фоне выборов, а какими будут реальные шаги правящей партии, если она вновь получит большинство в Государственной Думе, можно только предполагать. Но варианты уже обсуждаются: повысить пенсионный возраст, отменить пенсии для работающих пенсионеров, убрать льготы северянам и т. д.

Отношение к пенсионерам – вопрос политический

Нынешние и будущие пенсионеры должны помнить: пенсионное обеспечение – это не что-то само собой разумеющееся, что было всегда и может оставаться неизблемым при любой власти и любом курсе. **Пенсии вообще и тем более достойные пенсии – ключевой признак прогрессивной общественной модели.** Для того чтобы хорошо понимать, каким острым социально-политическим вопросом является пенсионное обеспечение, достаточно вспомнить историю.

В царской России, которую сегодня старательно разукрашивают в романтические тона, универсальное пенсионное обеспечение отсутствовало в принципе. Пенсии выплачивались отдельным категориям чиновников и военных. Даже тогда, когда пенсионная система уже работала в странах Европы, в царской России не менялось ничего.

Только при Советской власти было принято «Положение о пенсиях и пособиях по социальному страхованию», первый документ, отдельно посвящённый этому вопросу. В 1932 году законодательно был установлен возраст выхода на пенсию по старости: 55 лет для женщин и 60 для мужчин. Окончательно система сложилась к 1956 году с принятием Закона «О государственных пенсиях» и впоследствии совершенствовалась.

В нашей программе мы не будем открывать дискуссию о том, насколько хорошей была советская пенсия. Всё познается в сравнении. По мнению многих экспертов, ещё в 1991 году средняя пенсия в СССР вполне соответствовала самым строгим европейским стандартам. **Любые подсчёты, которые проводятся в попытке перевести советские рубли «на нынешние деньги», сравнить ту и эту покупательные способности, показывают, что пенсионеры жили много лучше, стабильнее, не были унижены.**

Но главное: в советское время перед пенсионерами вообще не стояли задачи оплачивать медицинские услуги, гнаться за ростом цен на лекарства, отчислять на капитальный ремонт или пытаться успевать за ростом тарифов ЖКХ. А ведь и любой рейтинг, в котором пытаются сравнить комфорт жизни пенсионеров в разных странах, включает в себя не только размер пенсии, но и государственные траты на здравоохранение, ВВП на душу населения, равномерность распределения доходов среди населения и многое другое.

По данным одного из международных рейтингов 2016 года, нынешние российские пенсионеры живут хуже не только в сравнении с развитыми странами, но даже относительно пенсионеров из Чили, Мексики, Словении, Словакии. Мы занимаем 40-е место из 43 стран, позади только Бразилия, Греция и Индия. И это в такой богатой стране, как наша!

Правящей партии мало того, что российская пенсия находится под постоянным давлением коммерциализации всей социальной сферы. В нынешних элитах уже перешёптываются о том, не отменить ли всё это вообще, потому что экономика не тянет, что будет завтра – неизвестно, пусть граждане сами копят, откладывают, решают. Вот он, симптом социального регресса, отката от важнейших завоеваний всех советских поколений.

Борьба за справедливую пенсионную систему – это борьба против законов дикого капитализма, по которым живёт Россия уже 25 лет.

Три принципа пенсионной стратегии КПРФ

У нашей партии есть **три базовых принципа пенсионной политики**, реализацию которых мы начнем сразу же, когда нашей команде представится возможность проводить свой социально-экономический курс.

Первое: уверенность в будущем и уважение к трудовому пути. Достойное пенсионное обеспечение – показатель уровня справедливости общества и важнейшая обязанность государства, при обеспечении которой нет места финансовым спекулянтам. Люди труда должны жить с уверенностью, что будут получать пенсию достойного уровня.

Второе: «пенсия» – это жизнь, а не выживание. Пенсионное обеспечение можно считать достойным только в том случае, если размер пенсии даёт возможность не только расплачиваться за жильё, коммунальные услуги и обеспечивать себя минимальным стандартом питания и лекарств, но и вести полноценный образ жизни. Средний размер пенсии должен быть не ниже 50% размера средней заработной платы по стране. Это минимальная планка.

Третье: понятность пенсионных правил. Двумя ключевыми критериями должны быть трудовой стаж и уровень заработной платы гражданина, с которой уплачиваются взносы. Такая система расчёта оправдала себя в советское время, является проверенной, ясной и предсказуемой.

Подчёркиваем: для воплощения вышеуказанных пунктов необходимы национализация минерально-сырьевых, стратегических отраслей, новая индустриализация и совершенствование налоговой системы. Такая политика, основанная на соответствующем законодательстве, обеспечит одновременно иной уровень и средней заработной платы, и соответственно – средней пенсии.

Поэтому, если вас уверяют, что предложения качественно увеличить пенсии – «популизм», что это ради выборов, это означает, что для таких политиков интересы олигархов и крупного бизнеса важнее социального обеспечения.

В то же время система пенсионного обеспечения требует неотложных реанимационных мер. Получив большинство мандатов в Государственной Думе, фракция КПРФ:

- во-первых, остановит Правительство при попытках ущемить права нынешних и будущих пенсионеров;

- во-вторых, исправит и скорректирует ситуацию за счёт нового социальноориентированного пенсионного законодательства, активного сотрудничества с учёными, экономистами и математиками.

Для этого мы выработали «программу-минимум» – **«12 антикризисных шагов»**. Они отвечают на вопрос, что мы сделаем в Государственной Думе прямо завтра в конкретных нынешних условиях для спасения пенсионной системы.

12 антикризисных шагов для спасения нынешней пенсионной системы

1. Пенсионерам будут возвращены все долги по индексации пенсий за 2015–2016 годы.

2. Государственная пенсионная система станет чисто распределительной. Это означает, что все собранные взносы пойдут на выплату пенсий нынешним пенсионерам. Такая система работала в СССР, и сегодня она успешно работает в таких развитых странах, как Канада и Германия.

Накопительные пенсии возможны только как дополнительное пенсионное обеспечение – добровольное индивидуальное пенсионное страхование либо часть коллективного договора на предприятии. При этом роль государства состоит в регулировании и надзоре за негосударственными пенсионными фондами.

3. Возраст выхода на пенсию сохраняется: 60 лет – для мужчин, 55 лет – для женщин и не меняется. Пенсия выплачивается и индексируется пенсионеру в полном объеме, независимо от того, работает он или нет.

4. Пенсионные права граждан в государственной пенсионной системе будут определяться количеством баллов, начисляемых на основе уплаченных пенсионных взносов.

При зарплате, равной 1 МРОТ, гражданин за год работы получает 1 балл. Далее – начисление баллов происходит пропорционально зарплате, но не более 10 баллов в год, а для работающих пенсионеров – не более 5 баллов в год.

При этом все пенсионные баллы (пенсионные права), начисленные гражданину до введения в действие новой системы начисления баллов, сохраняются.

5. Трудовая пенсия будет назначаться гражданину при достижении установленного пенсионного возраста и при выполнении двух условий: наличие трудового стажа не менее 15 лет и количества баллов не менее 30.

Если одно из этих условий не выполняется, то гражданину назначается социальная пенсия. Назначение социальной пенсии происходит на 5 лет позднее общеустановленного пенсионного возраста. Размер социальной пенсии устанавливается федеральным законом на уровне не ниже прожиточного минимума пенсионера.

6. Трудовая пенсия гражданина будет состоять из базовой части, равной прожиточному минимуму пенсионера (ПМП), и переменной части, пропорциональной количеству накопленных баллов.

Размер базовой части трудовой пенсии будет равен общефедеральному ПМП. Прожиточный минимум пенсионера (ПМП) рассчитывается, исходя из реальной стоимости потребительской корзины, содержащей обоснованный набор товаров и услуг, необходимых для достойной жизни пенсионера.

При этом ПМП пересматривается ежегодно, если уровень потребительской инфляции не превышает 6% годовых; если превышает, то раз в полугодие. Таким образом, базовая часть пенсии индексируется по инфляции, с той лишь разницей, что инфляция считается не по общей потребительской корзине, а по набору продуктов и услуг, входящих в прожиточный минимум пенсионера.

Размер переменной части пенсии гражданина равен сумме накопленных им баллов, умноженной на «стоимость балла». «Стоимость балла» устанавливается ежегодно федеральным законом на основании актуарных расчётов (математических прогнозов) таким образом, чтобы отношение средней величины пенсии к средней зарплате по стране составило не менее 40% (в дальнейшем,

при улучшении экономической ситуации это соотношение будет доведено до 50%). Важно, что при этом не допускается уменьшение стоимости балла по сравнению с предыдущим годом.

Всё это означает, что полная величина пенсии (то есть сумма базовой и переменной части) в среднем индексируется по уровню средней зарплаты в экономике, который обычно растёт быстрее потребительской инфляции.

А в кризисных экономических условиях «привязка» роста среднего размера пенсии к росту средней заработной платы поможет сохранению стабильности пенсионной системы.

7. Если трудовая пенсия гражданина составляет менее **регионального «прожиточного минимума пенсионера»** того региона, где он проживает, то из федерального и регионального бюджетов он будет получать доплату до **регионального ПМП**.

8. Уплата взносов производится работодателем от лица **сотрудника**, а ставка тарифа начисления взносов определяется **федеральным законом на основании научных, актуарных расчётов**. Для всех уровней заработной платы (включая заработные платы свыше «потолка» 10 МРОТ) применяется единая ставка тарифа.

Если актуарно-обоснованное значение ставки тарифа начисления взносов, при котором бюджет Пенсионного фонда сбалансирован, получается слишком высоким для нормального функционирования экономики, то в федеральном законе ставка тарифа может быть установлена на уровне ниже, чем её обоснованное значение.

Такая ситуация имеет место сейчас: согласно данным ПФР, значение ставки взносов, при которой бюджет ПФР сбалансирован, составляет 34%. Понятно, что столь высокий тариф был бы «неподъёмным» для большинства предприятий. В таком случае возникающий дефицит бюджета Пенсионного фонда покрывается за счёт федерального бюджета.

9. Для поддержки отдельных отраслей экономики, а также отдельных категорий плательщиков взносов, например «самозанятых», может быть предусмотрена льготная ставка тарифа пенсионных взносов, устанавливаемая федеральным законом. При этом выпадающие доходы ПФР компенсируются из федерального бюджета, а пенсионные права работников соответствующих предприятий формируются в полном объёме.

10. Для уменьшения дефицита бюджета ПФР, помимо отмены «потолка» взимания взносов и отказа от обязательной накопительной пенсии, обеспечивается легализация рынка труда, ведётся борьба с серыми и черными зарплатными схемами и, соответственно, повышается база обложения пенсионными взносами.

11. Во всех регионах страны государство будет проводить программу создания специальных рабочих мест для граждан предпенсионного и пенсионного возраста, ещё готовых и желающих трудиться.

Это может быть работа с меньшими нагрузками и с неполным рабочим днём. Указанные рабочие места могут создаваться как в государственном секторе, так и в частном – при поддержке государства, например, в форме налоговых льгот.

12. Для жителей районов Крайнего Севера и приравненных к ним территорий сохраним досрочный выход на пенсию. При этом необходимые дополнительные выплаты осуществим за счет средств федерального бюджета.

Для работников вредных производств также сохранится досрочный выход на пенсию. При этом для таких предприятий-работодателей будет действовать повышенный тариф пенсионных

взносов, устанавливаемый федеральным законом. Он вычисляется на научной основе. Список вредных и приравненных к ним рабочих мест устанавливается федеральным законом на основе объективной оценки рабочих мест и регулярно пересматривается в связи с возможными изменениями условий труда.

Для некоторых категорий социально значимых профессий предусматривается ежемесячная доплата к пенсии, финансируемая из федерального бюджета.

Она будет назначаться в случае полного прекращения оплачиваемой трудовой деятельности в связи с выходом на пенсию и при наличии стажа работы по специальности в России не менее 20 лет. Перечень профессий и размеры указанных доплат будут установлены федеральным законом.

ДЛЯ ЗАМЕТОК И НАКАЗОВ

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

Вице-президент РАН
Нобелевский лауреат
Жорес Алфёров:



«Мне импонирует, что при подготовке своих социально-экономических программ депутаты фракции КПРФ советуются с учёными. Говорю это не для агитации, это факт. В своё время взаимодействие с наукой позволяло советской власти добиваться огромных успехов. Это важнейший ключ к решению многих нынешних острых проблем».

**Наши новости: www.kprf.ru
Наше телевидение: www.rline.tv**

18 сентября выборы депутатов Государственной Думы



Страна должна
развиваться!
За партию народа!
Наш номер 12!



Изготовитель: Общество с ограниченной ответственностью «А Графика»,
юридический адрес: 115533 г. Москва, ул. Высокая, д. 3, ИНН 7725569904.
Заказчик: политическая партия «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ». Тираж: 3000 экз. Дата выпуска 19 августа 2016 г.
Оплачено из избирательного фонда политической партии
«КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ».