



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

29.01.2016 № АГ/4933-ПР/16

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О ценах на нефтепродукты и мерах,  
предпринятых ФАС России в целях  
недопущения роста цен на нефтепродукты  
на № СО-6/2-5677 от 21.01.2016 г.

Депутатам Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской  
Федерации шестого созыва

В.Ф. Рашкину

С.П. Обухову

Охотный ряд ул., д. 1,  
г. Москва, 103265

Уважаемые Валерий Фёдорович и Сергей Павлович!

В соответствии с Вашим обращением Федеральная антимонопольная служба в пределах своей компетенции, рассмотрела поставленные вопросы и сообщает.

Действующим законодательством Российской Федерации не предусмотрено государственное регулирование цен на нефтепродукты. Цены на указанные товары должны формироваться на основе рыночного механизма конкуренции.

На рост цен влияет ряд факторов. Это и рост мировых цен, рост отраслевых издержек, и общие инфляционные процессы в экономике нашей страны. Большое влияние оказывают налоги – составляющая налогов в конечной цене каждого проданного литра автомобильного топлива составляет порядка 65%.

В 2015 году цена на нефть марки «Brent» снизилась по сравнению с декабрем 2014 года на 24,4 доллара США (39%). Вместе с тем, с 2015 года вступили в силу поправки в Налоговый кодекс РФ, предусматривающие снижение уровня налогообложения экспорта нефти, нефтепродуктов при соразмерном увеличении внутренних налогов при добыче нефти - «налоговый маневр», вследствие чего экспортная пошлина на нефть уменьшилась на 189 долларов США (68,1%), на бензин товарный — 181 доллар США (72,4%), на дизельное топливо - 138 долларов США (76,5%), что привело к увеличению экспортного паритета на нефтепродукты, дела внешний рынок премиальным по отношению к внутреннему рынку Российской Федерации, что в свою очередь повлияло на рост цен на нефтепродукты на внутреннем рынке. Ставка налога на добычу полезных ископаемых увеличилась на 273 рубля за тонну добытой нефти (55,4%).



2016-6486(1)



361814 292105  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 03.02.2016 Время 15:47  
№988899-6; 3.18

78629

В соответствии с Федеральным законом от 23.11.2015 №323-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» с 2016 года произошло увеличение акцизов на автомобильный бензин и дизельное топливо на автомобильный бензин не соответствующий классу 5 акцизы увеличились на 3 200 рублей за тонну (44%), акциз на автомобильный бензин класса 5 увеличился на 2 000 рублей за тонну (36%); на дизельное топливо всех классов акцизы увеличились на 700 рублей за тонну (20,29%).

Совокупность данных факторов, в частности увеличение налоговой нагрузки, способствующих росту цен на нефтепродукты на территории Российской Федерации, нивелировало падение цены на нефть, как фактора снижения цен на нефтепродукты.

Правительство Российской Федерации и заинтересованные органы исполнительной власти, в том числе ФАС России, принимают меры по обеспечению стабильной ситуации на внутреннем рынке нефтепродуктов.

В соответствии со своими полномочиями, на основании норм Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при выявлении факта согласованных действий, установления монопольно высоких цен или иных злоупотреблений доминирующим положением и наличии надлежащих доказательств, Федеральная антимонопольная служба и ее территориальные управления выносят предписания об устранении нарушений и совершении действий, направленных на развитие конкуренции и налагают на нарушителей административные штрафы, размер которых рассчитывается в процентах от годового оборота компании.

ФАС России регулярно принимает меры антимонопольного воздействия в отношении нарушителей Закона о защите конкуренции. В период с 2008 по 2015 гг. было рассмотрено более 460 дел на региональных рынках нефтепродуктов. Было рассмотрено также три «волны» дел по фактам нарушения антимонопольного законодательства на федеральном оптовом рынке нефтепродуктов в отношении крупнейших вертикально-интегрированных нефтяных компаний: ОАО «НК «Роснефть», ПАО «Газпром нефть», ПАО «ЛУКОЙЛ», ОАО «ТНК-ВР Холдинг» и ПАО АНК «Башнефть». Компании-нарушители, в том числе по результатам многочисленных судебных разбирательств, закончившихся в Высшем арбитражном суде Российской Федерации, заплатили гигантские не только по российским меркам штрафы. Общая сумма перечисленных в бюджет Российской Федерации штрафов по фактам нарушения антимонопольного законодательства на федеральном оптовом рынке нефтепродуктов составила около 20,7 млрд. рублей.

Вместе с тем, ФАС России полагает необходимым отметить следующее.

ФАС России совместно с территориальными органами с 2007 года осуществляют постоянный мониторинг цен на нефтепродукты в разрезе регионов (включая муниципальные образования) Российской Федерации по ВИНК (их дочерним предприятиям нефтепродуктообеспечения) и независимым участникам рынка, мониторинг по движению моторного топлива в регионах Российской

Федерации и по отпуску нефтепродуктов независимым хозяйствующим субъектам а также мониторинг биржевых, внебиржевых цен и индикаторов внешнего рынка приведенных к условиям сопоставимости с внутренним рынком Российской Федерации. Таким образом, в настоящее время в рамках действующего антимонопольного законодательства и полномочий, ФАС России осуществляется мониторинг всех индикаторов рынка нефтепродуктов, что позволяет объективно оценивать происходящие процессы и в случае выявления нарушений антимонопольного законодательства принимать меры антимонопольного реагирования.

Со второй половины апреля 2015 г. наблюдался рост биржевых и внебиржевых цен на оптовом рынке автомобильных бензинов, что в свою очередь сказалось на сокращении маржинальности розничных продаж, и вследствие этого привело к росту цены в розничном сегменте рынка.

Согласно мониторингам крупнооптового рынка нефтепродуктов ФАС России и данным ЗАО «СПБМТСБ» динамика изменения цен на нефтепродукты составила:

Биржевой сегмент (за период с 22 апреля 2015 г. по 07 июля 2015 г.):

- рост цен на автомобильный бензин марки АИ-92 составил 28,94%;
- рост цен на автомобильный бензин марки АИ-95 составил 26,11%;

Внебиржевой сегмент (за период с 22 апреля 2015 г. по 07 июля 2015 г.):

- рост цен на автомобильный бензин марки АИ-92 составил 17,86%;
- рост цен на автомобильный бензин марки АИ-95 составил 18,17%.

По мнению ФАС России основными факторами оказывающими влияние на формирование цен на бензин являлись:

1. увеличение сезонного спроса на бензин;
2. начавшейся период профилактики и плановых ремонтов российских НПЗ;
3. увеличение объема отгрузки (реализации) бензинов рядом крупных нефтяных компаний на экспорт;
4. снижение производства бензинов рядом крупных нефтяных компаний;
5. снижение объемов мелкооптовой отгрузки (реализации) бензинов ВИНКам в адрес независимых хозяйствующих субъектов;
6. нестабильная ситуация с объемами отгрузки бензинов, произведенных предприятиями Республики Беларусь, по межправительственному соглашению.

В целях недопущения негативного сценария развития сложившейся ситуации ФАС России предприняты следующие меры антимонопольного реагирования:

1. проведена проверка обоснованности увеличения экспорта нефтепродуктов а также сокращения производства нефтепродуктов нефтяными компаниями;

2. проведена проверка сокращения объемов мелкооптовой отгрузки (реализации) нефтепродуктов ВИНКами в адрес независимых хозяйствующих субъектов;

3. ФАС России письмами от 18 июня 2015 г. № ЦА/30309-ПР/15 и от 19 июня 2015 г. № ИА/30702-ПР/15 в Аппарат Правительства Российской Федерации представлена позиция о текущей ситуации на рынке нефтепродуктов, прогнозе и предлагаемых мерах по недопущению ухудшения сложившейся ситуации, в то

числе относительно значительного уменьшения объемов отгрузки (реализации нефтепродуктов, произведенных предприятиями Республики Беларусь;

4. ФАС России в рамках работы Биржевого комитета проводит на еженедельной основе совещания с представителями федеральных органов исполнительной власти крупных вертикально-интегрированных нефтяных компаний, инфраструктурных организаций (биржевые площадки), экспертных организаций и независимых участников рынка по текущей ситуации на рынке нефти и нефтепродуктов;

5. проведена проверка обоснованности увеличения объемов закупок ВИНКам нефтепродуктов на биржевых торгах;

6. проведена плановая проверка деятельности ПАО «ЛУКОЙЛ» и его группы лиц

7. проведена плановая проверка деятельности ОАО «НК «Роснефть» и его группы лиц;

8. направлен запрос и проанализирована представленная нефтяными компаниями информация о планируемых сроках ввода и вывода объектов по производству нефтепродуктов в ремонт, профилактику и/или модернизацию по результатам чего состоялось совещание с представителями нефтяных компаний в целях выработки наилучшего сценария во избежании ежегодного сезонного кризиса на рынке нефтепродуктов;

9. инициировано и направлено письмо в Правительство Российской Федерации с предложениями ФАС России по внесению изменений в изменения в Технический регламент Таможенного союза «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту» (ТР ТС 013/2011), утвержденный решением Комиссии Таможенного Союза от 18 октября 2011 г. № 826, в части продления срока выпуска в обращение и обращения автомобильных бензинов экологического класса К на территории Российской Федерации по 31 декабря 2016 г., в том числе в целях недопущения дефицита нефтепродуктов на территории Российской Федерации (от 18 августа 2015 г. № ИА/42941-ПР/15).

Вышеуказанные меры, предпринятые ФАС России совместно со своими территориальными органами, позволили изменить сложившуюся тенденцию и переломить восходящий тренд крупнооптовых цен на нефтепродукты, что подтверждается следующим:

Биржевой сегмент (за период с 05 августа 2015 г. по 25 декабря 2015 г.):

- снижение цен на автомобильный бензин марки АИ-92 составило 23,45%;
- снижение цен на автомобильный бензин марки АИ-95 составило 24,51%.

Внебиржевой сегмент (за период с 25 августа 2015 г. по 31 декабря 2015 г.):

- снижение цен на автомобильный бензин марки АИ-92 составило 22,44%;
- снижение цен на автомобильный бензин марки АИ-95 составило 21,08%.

Цены на нефтепродукты в 2015 году менялись ниже темпов инфляции (12,9%)

В целом в Российской Федерации за 2015 год розничные цены на бензин автомобильный марки АИ-95 повысились на 5,14%, на бензин автомобильный марки АИ-92 на 5,24%, розничные цены на дизельное топливо повысились на 3,40%.

ФАС России продолжает следить за ситуацией на рынке нефтепродуктов Российской Федерации, и, в случае выявления возможных нарушений, ФАС России будут незамедлительно предприниматься соответствующие меры антимонопольного реагирования.



А.Н. Голомолзин

Исп. Агафонов А.Ю.,  
Тел. (499) 755-23-23/433