



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.П.Обухову

« 18 » сентября 20 15 г.

№ 6105п-П13

МОСКВА

На № СО-6/2-4474/109725
от 21 августа 2015 г.

Уважаемый Сергей Павлович!

В соответствии с Вашим депутатским запросом по вопросу о принятии антикризисных мер, направленных на сдерживание роста потребительских цен во II полугодии 2015 г. и на регулирование ценообразования в коммунальном комплексе, направляется ответ, подготовленный Минэкономразвития России.

Приложение: на 7 л.

Первый заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации

И.Шувалов



350934 972103
Государственная Дума ФС РФ
Дата 19.09.2015 Время 10:31
№884107-6; 3.21

25090736.doc



Депутатам Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации, членам фракции политической
партии «Коммунистическая партия
Российской Федерации»

С.П. Обухову, В.Ф. Рашкину

О мерах по сдерживанию роста
потребительских цен во втором
полугодии 2015 года

От 21 августа 2015 г.

№ СО-6/2-4474/109725

В соответствии с Вашим запросом, содержащим предложения по антикризисным мерам, направленным на сдерживание роста потребительских цен во втором полугодии 2015 г., Минэкономразвития России сообщает.

1. По вопросу о принятии антикризисных мер, направленных на сдерживание роста потребительских цен во втором полугодии 2015 г., в том числе с помощью механизмов поддержки производителей и государственного регулирования ценообразования на отдельные виды потребительских товаров.

Согласно официальному уточненному в январе прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2015 год (представлен в пакете документов для внесения в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона № 744090-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»), инфляция за годовой период планировалась в размере 12,2 % (декабрь/декабрю) при среднегодовом обменном курсе рубля 61,5 руб./долл. США и цене на нефть 50 долларов США за баррель.

По предварительной оценке по состоянию на начало сентября, при прогнозируемом курсе рубля примерно 61 руб./долл. США в среднем за год, инфляция по итогам 2015 года составит 12,2 процента.

За оставшийся 4-месячный период цены вырастут примерно на 2,3 % при прогнозируемом обменном курсе рубля примерно 67 руб./долл. США и невысокой волатильности его динамики.

Данный прогноз исходит из того, что эффект от новой девальвационной волны на инфляцию будет существенно слабее, чем наблюдался в конце 2014 - начале 2015 года, так как основной рост цен произошел в конце 2014 - начале 2015 года, в результате которого годовая инфляция к марту достигла 16,9 процента. При этом к февралю 2015 г. курс рубля упал на 80-90 % (до 69 руб./долл. США), что заложено большинством продавцов в потребительские цены. В последующий период укрепления рубля на 30-35 % (до 50-52 руб./долл. США) к маю-июню снижения цен практически не наблюдалось, за исключением плодоовощной продукции.

Также мы полагаем, что сдерживать рост цен будет усилившееся влияние спросовых ограничений (товарооборот сократился к середине года на 10 %).

За январь – август 2015 г. инфляция составила 9,8 %, в том числе за первое полугодие цены выросли на 8,5 процента. За июль-август цены выросли на 1,2 процента. При этом июльская индексация регулируемых на федеральном уровне тарифов (на газ, электроэнергию, отпущенные для населения, теплоэнергию, водоснабжение и водоотведение) внесла в инфляцию июля-августа свыше трети подорожания (0,46 процентного пункта). Кроме того, синхронно были повышены регулируемые на местах тарифы на жилищные и прочие коммунальные услуги (на 6,5 % в среднем по России, на 40,9 % в г. Москве), что добавило в инфляцию еще 0,2 процентного пункта.

В августе инфляция, составив 0,4 %, оказалась на 0,2-0,3 процентного пункта выше ожидаемой. Основным фактором роста цен стал новый всплеск ослабления рубля (свыше 30 % за три месяца, что отыграло предшествующее его укрепление в тех же размерах в марте-мае).

Более высокий рост цен для данного месяца наблюдался во всех сегментах потребительского рынка. Однако в отличие от предыдущей девальвационной волны ускоренными темпами росли цены на дешевые социально значимые товары с длительным сроком хранения (сахар, масло подсолнечное, крупы, макароны). Активный спрос на данные товары, наблюдаемый в последние два-три месяца, вызван как усилением инфляционных ожиданий на новой волне девальвации рубля, так и снижением покупательной способности, прежде всего населения с низкими доходами.

Также в августе ускоренный рост цен наблюдался на сезонные импортозависимые непродовольственные товары (одежда, обувь, телевизоры, электротовары и другие) и на рыночные услуги, цены на которые зависят от обменного курса рубля (услуги зарубежного туризма, воздушный транспорт). Однако в этих сегментах рынка потенциал дальнейшего роста цен низкий в связи с падением спроса, отчасти обусловленного

приобретением населением товаров впрок в период ажиотажного спроса в конце предыдущего года.

Таким образом, до конца 2015 года высокого роста цен не ожидается – около 0,6 % в среднем за месяц. Это несколько выше, чем ожидалось в середине года, однако соответствует прогнозу на 2015 год.

Введение государственного контроля за формированием потребительских цен на социально значимые и другие товары с целью сдерживания роста цен не поддерживается.

Регулирование цен (в том числе торговых надбавок) приведет к сокращению рентабельности производства, продаж и (или) убыточности, дефициту товаров на рынке и негативно скажется на инвестиционной привлекательности бизнеса и темпах роста экономики. Регулирование цен ограничивает действия самостоятельных хозяйствующих субъектов, подрывает стимулы для производства и предложения продукции, что приводит к усилению разбалансированности рынков и в итоге – к усилению инфляции.

Для сдерживания роста цен должны приниматься меры по увеличению предложения и сокращению дисбалансов на товарных рынках, усилению конкуренции.

Правительством Российской Федерации принимаются меры, направленные на сдерживание роста цен. В частности, в целях сдерживания роста издержек ограничены размеры индексации регулируемых тарифов на товары и услуги компаний инфраструктурных секторов – цен на газ, сетевых тарифов в электроэнергетике, тарифов на железнодорожные перевозки грузов. Это способствует сдерживанию инфляции издержек на социально значимые товары, спрос на которые неэластичен, прежде всего в энергоемких производствах (хлеб, сахар).

В целях обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности в период наиболее сильного влияния неблагоприятной внешнеэкономической и внешнеполитической конъюнктуры распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 г. № 98-р утвержден План первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году. В 2015 – 2016 годах будут реализованы меры, направленные на активизацию структурных изменений в российской экономике, стабилизацию работы системообразующих организаций в ключевых отраслях и достижение сбалансированности рынка труда, снижение инфляции и смягчение последствий роста цен на социально значимые товары и услуги для семей с низким уровнем доходов, достижение положительных темпов роста

и макроэкономической стабильности в среднесрочной перспективе.

В частности, будут реализованы меры, направленные на:

поддержку импортозамещения и экспорта по широкой номенклатуре несырьевых, в том числе высокотехнологичных, товаров;

содействие развитию малого и среднего предпринимательства за счет снижения финансовых и административных издержек;

создание возможностей для привлечения оборотных и инвестиционных ресурсов с приемлемой стоимостью в наиболее значимых секторах экономики, в том числе при реализации оборонного заказа.

В целях реализации механизма предоставления из федерального бюджета предприятиям промышленности, реализующим проекты импортозамещения, в том числе в рамках соответствующих программ, субсидий на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях на пополнение оборотных средств и (или) финансирование текущей производственной деятельности, принято постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 2015 г. № 214, которым утверждены правила предоставления в 2015 году субсидий из федерального бюджета организациям промышленности для возмещения части затрат, понесенных в 2015 году на уплату процентов по кредитам, полученным на пополнение оборотных средств и (или) финансирование текущей производственной деятельности.

Также сообщаем, что с целью выработки дополнительных мер по стимулированию экономического роста распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 1936-р утвержден план содействия импортозамещению в промышленности. В рамках выполнения пункта 4 указанного плана с целью развития производства российской конкурентоспособной продукции в приоритетных отраслях приказами Минпромторга России от 31 марта 2015 г. № 645-663 утверждены 19 планов мероприятий по импортозамещению в отраслях Российской Федерации: нефтегазового машиностроения, химической промышленности, легкой промышленности, автомобильной промышленности, машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности, станкоинструментальной промышленности, цветной металлургии, черной металлургии, энергетического машиностроения, кабельной и электротехнической промышленности, тяжелого машиностроения, медицинской промышленности, фармацевтической промышленности, лесопромышленном комплексе, производства строительной-дорожной, коммунальной и наземной аэродромной техники, сельскохозяйственного и лесного

машиностроения, транспортного машиностроения, судостроительной, радиоэлектронной промышленности, гражданского авиастроения.

Предполагается, что реализация указанных мер по модернизации и диверсификации национальной экономики позволит заложить основы для устойчивого многофакторного инновационного развития промышленности и обеспечить увеличение количества промышленных предприятий, а также рост промышленного производства конкурентоспособной продукции.

Для поддержки аграрного сектора в целях кредитования сельхозтоваропроизводителей и организаций агропромышленного комплекса из федерального бюджета выделено дополнительно 10 млрд. рублей для осуществления взноса в уставный капитал ОАО «Россельхозбанк» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 марта 2015 г. № 540-р).

Помимо мероприятий финансового характера, реализуются иные механизмы государственной поддержки агропромышленного комплекса, включающие в том числе таможенно-тарифное, налоговое и техническое регулирование, а также механизмы, обеспечивающие приоритетное использование продукции российского происхождения путем формирования преференций для отечественной продукции при закупках для государственных и муниципальных нужд.

2. По вопросу принятия антикризисных мер, направленных на регулирование ценообразования в коммунальном комплексе, препятствующее увеличению нагрузки на семейные бюджеты и постепенно снижающее эту нагрузку как чрезмерную.

Правительством Российской Федерации с учетом сложной экономической ситуации (правила индексации тарифов ежегодно корректируются) с 2014 года ужесточена тарифная политика в отношении продукции инфраструктурных секторов, локальных монополий.

Основным каналом трансляции повышения тарифов на инфляцию являются регулируемые тарифы организаций жилищно-коммунального хозяйства. Это происходит непосредственно через оплату населением стоимости электро- и газоснабжения и через оплату коммунальных услуг (отопление, горячее водоснабжение и прочих), так как жилищно-коммунальное хозяйство является крупнейшим потребителем энергоносителей.

Согласно сформированному в 2013 году правилу индексация тарифов на газ, в электроэнергетике (сетевых тарифов) на текущий год осуществляется по уровню инфляции за предшествующий год.

В целях уменьшения эффекта на инфляцию, оказываемого ростом коммунальных тарифов, в 2014 году были проиндексированы только тарифы на отпущенные для

населения электроэнергию и газ и другие коммунальные услуги (на 4,2 %), остальные тарифы проиндексированы не были. В июле 2015 года ежегодная индексация тарифов на услуги компаний инфраструктурного сектора была определена в среднем в 1,5 раза ниже инфляции предыдущего года (11,4 %). На 2016 год также предполагается, что рост тарифов будет еще ниже, чем в 2015 году.

Рост коммунальных тарифов, регулируемых на федеральном уровне, на 8,3-8,5 % внес в инфляцию 2015 года 0,5 процентного пункта. Остальную долю (почти половину) внесло повышение тарифов на жилищные и прочие коммунальные услуги, устанавливаемые на местах.

В целом в 2015 году совокупный рост тарифов на услуги организаций ЖКХ на 10,5-11 %, по оценке экспертов, добавляет в инфляцию 0,9 процентного пункта (для сравнения в 2014 году – 0,8 процентного пункта).

На уровне Правительства Российской Федерации определены меры, направленные на сдерживание роста платы граждан за коммунальные услуги.

Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 417-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 417-ФЗ) введен механизм долгосрочного ограничения повышения вносимой гражданами платы за коммунальные услуги.

Во исполнение Федерального закона № 417-ФЗ принято постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 400 «О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации», которое устанавливает принципы, порядок формирования и последующего применения вышеуказанных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги на долгосрочный период.

Кроме того, в целях реализации Федерального закона № 417-ФЗ принято распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2014 г. № 2222-р «Об утверждении индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам Российской Федерации и предельно допустимых отклонений по отдельным муниципальным образованиям от величины указанных индексов».

При этом необходимо обратить внимание, что данные ограничения не распространяются на оплату жилищной услуги и прежде всего на содержание и ремонт

общего имущества многоквартирного дома, поскольку размер данной платы устанавливается на общем собрании собственников помещений в многоквартирном доме.

Также следует отметить, что статьей 159 Жилищного кодекса Российской Федерации, а также Правилами предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 г. № 761 (далее – Правила № 761), определен порядок предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (далее – субсидии) гражданам Российской Федерации.

Согласно пункту 2 Правил № 761 субсидии предоставляются гражданам в случае, если их расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, рассчитанные исходя из размера региональных стандартов нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, и размера региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг, превышают величину, соответствующую максимально допустимой доле расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи.

Министр
экономического развития
Российской Федерации



А.В. Улюкаев