

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

11 декабря 2014 г.

№ 611-11М-2/15

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации

С.Е.НАРЫШКИНУ

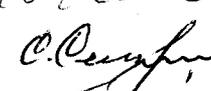
Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации», подготовленный депутатами Государственной Думы Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, С.Н.Решульским, Н.В.Арефьевым, В.А.Ганзя и В.А.Коломейцевым.

Приложение:

- 1) проект федерального закона – на 2 л.;
- 2) пояснительная записка – на 3 л.;
- 3) финансово-экономическое обоснование законопроекта – на 1 л.;
- 4) перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию, в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации» – на 1 л.;
- 5) копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

С уважением,
Депутаты Государственной Думы

 Г.А.Зюганов
 С.Н.Решульский
 В.А.Ганзя

 И.И.Мельников
 Н.В.Арефьев
 В.А.Коломейцев



Государственная Дума ФС РФ
Дата 11.12.2014 Время 11:34
№674079-6; 1.1

Вносится депутатами Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, С.Н.Решульским,
Н.В.Арефьевым, В.А.Ганзя и В.А.Коломейцевым

Проект

№ 674079-6

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации

Статья 1

Абзац первый статьи 201 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2000, № 32, ст. 3339; 2004, № 34, ст. 3535; № 52, ст. 5278; 2005, № 1, ст. 8, 21; № 27, ст. 2717; № 52, ст. 5572, 5589; 2006, № 1, ст. 8, 9; № 2, ст. 171; № 6, ст. 636; № 45, ст. 4627; № 52, ст. 5503; 2007, № 18, ст. 2117; № 45, ст. 5424; № 46, ст. 5553; № 49, ст. 6079; № 50, ст. 6246; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3597; № 48, ст. 5500; 2009, № 1, ст. 18; № 15, ст. 1780; № 29, ст. 3582, 3629; № 30, ст. 3739; № 39, ст. 4532; № 48, ст. 5711, 5733; № 51, ст. 6151; № 52, ст. 6450; 2010, № 18, ст. 2145; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2524; № 31, ст. 4185, 4192, 4198; № 40, ст. 4969, 4971; № 46, ст. 5918; № 49, ст. 6409; 2011, № 15, ст. 2041; № 27, ст. 3873; № 41, ст. 5635; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7030, 7039, 7056) изложить в следующей редакции:

«При рассмотрении в первом чтении проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый

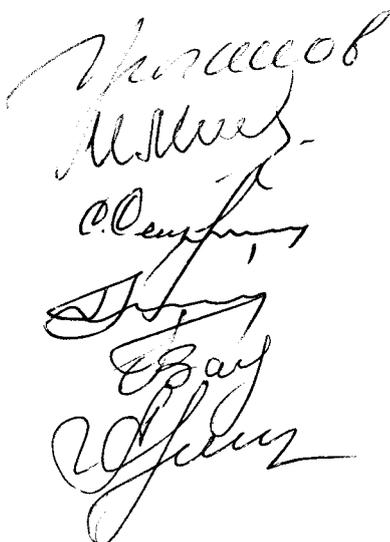
период Государственная Дума заслушивает доклад Председателя Правительства Российской Федерации, содоклады председателей Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам и комитета-соисполнителя, ответственного за рассмотрение прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, а также доклад Председателя Счетной палаты Российской Федерации и принимает решение о принятии или об отклонении указанного законопроекта. В случае принятия Государственной Думой указанного законопроекта в первом чтении утверждаются основные характеристики федерального бюджета, определенные статьей 199 настоящего Кодекса.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2015 года.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения
в Бюджетный кодекс Российской Федерации»

В настоящее время доклад о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, как правило, представляет Министр финансов Российской Федерации, назначаемый постановлением Правительства Российской Федерации ответственным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении в Государственной Думе проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Данная практика опирается на действующую редакцию Бюджетного кодекса, где речь идет о «докладе Правительства Российской Федерации» без конкретизации, кем этот доклад должен быть представлен в Государственной Думе.

По мнению авторов законопроекта, требуется совершенствование процедуры представления проекта федерального бюджета Правительством Российской Федерации при его рассмотрении в первом чтении в Государственной Думе. Сложившаяся практика не соответствует логике уровня представительства высшего органа государственной власти при обсуждении ключевого финансового документа государства на очередной финансовый год и плановый период.

В ходе обсуждения федерального бюджета в Государственной Думе депутатами Государственной Думы высказываются предложения, замечания, критика работы отдельных министерств, ведомств, бюджетных организаций федерального подчинения, государственных корпораций, компаний, акционерных обществ, задаются вопросы основному докладчику о причинах провала в некоторых базовых отраслях экономики, несмотря на достаточно высокий уровень их бюджетной поддержки. Министр финансов Российской Федерации в данном бюджетном процессе выполняет в значительной степени техническую функцию и совместно с Минэкономразвития России отвечает за организацию и исполнение базовых принципов финансовой политики, изложенных в Бюджетном кодексе РФ, ежегодном Бюджетном послании и указах Президента России. Министр финансов не может по результатам обсуждения федерального бюджета судить о проблемах в организации работы конкретных министерств и федеральных агентств и служб, дать от имени Правительства РФ оценку либо разъяснение на заседании Государственной Думы о сложившейся ситуации в той или иной отрасли или сфере. Этими полномочиями в полной мере обладает только Председатель Правительства Российской Федерации.

В настоящее время сохраняется определенный парадокс в действующей редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации, когда уровень представительства Правительства Российской Федерации в Государственной Думе позволяет при желании направить в парламент любого

уполномоченного Правительства, а уровень представительства Счетной палаты Российской Федерации прописан однозначно: доклад Счётной палаты Российской Федерации о проекте главного финансового закона страны представляет Председатель Счетной палаты Российской Федерации, а не кто-либо из уполномоченных Счетной палатой должностных лиц.

Хорошим примером может служить взаимодействие исполнительной и законодательной властей на региональном уровне. В настоящее время во многих субъектах Российской Федерации существует законодательно закреплённая практика ежегодного представления главами субъектов Российской Федерации проектов бюджетов, а также отчета об исполнении бюджета субъектов Российской Федерации на заседаниях законодательных органов государственной власти своих регионов.

К примеру, подпункт 1 пункта 2 статьи 18 Устава Тульской области прямо гласит, что Законом области «утверждается бюджет области и отчет о его исполнении, представленные губернатором области». Аналогичная норма закреплена в статье 35 Устава Оренбургской области, в которой указано, что «утверждается областной бюджет и отчет об его исполнении, представленные Губернатором области». Недавно общественность в очередной раз была свидетелем, как мэр города Москвы Сергей Собянин лично на заседании Московской городской Думы представил проект бюджета Москвы на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов депутатам Московской городской Думы.

В Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации законодательно закреплён только процесс отчета Правительства Российской Федерации по результатам деятельности Правительства за прошедший год, в том числе об исполнении бюджета. С этим отчетом ежегодно в Государственной Думе выступает Председатель Правительства Российской Федерации.

Представляется целесообразным учесть опыт субъектов Российской Федерации и на федеральном уровне законодательно закрепить процедуру представления Председателем Правительства Российской Федерации проекта закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период на заседании Государственной Думы и отчета об его исполнении. В этих целях в законопроекте предлагается внести соответствующее изменение в Бюджетный кодекс Российской Федерации.

Законопроект «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» нацелен и на повышение авторитета Государственной Думы, его депутатского корпуса, который в случае принятия данного законопроекта получит право дважды в год заслушивать доклад Председателя Правительства Российской Федерации о предлагаемом проекте бюджета страны на очередной финансовый год и отчет об его исполнении, обсуждать его доклад и задавать ему назревшие актуальные вопросы напрямую. Законопроект в целом направлен и на повышение ответственности высших государственных

органов власти при формировании государственной политики социально-экономического развития страны с учетом различных внешних и внутренних политических, экономических, социальных, миграционных и других факторов.

Учитывая изложенное, данным законопроектом предлагается внести изменение в статью 201 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающее, что основной доклад о проекте федерального закона о федеральном бюджете на предстоящий финансовый год и на плановый период в первом чтении на заседании Государственной Думы представляет лично Председатель Правительства Российской Федерации, а содоклады – председатель Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам и председатель комитета – соисполнителя, ответственного за рассмотрение прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

Чирков
Вай
Миллер
А.С.Смирнов
Смирнов
Смирнов

**Финансово-экономическое обоснование
проекта федерального закона " О внесении изменения в Бюджетный
кодекс Российской Федерации"**

Принятие и последующая реализация проекта федерального закона "О внесении изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Морозов
Бай
Уткин
С.С.Синица
Шумилов
Щербинин

**Перечень актов
федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими
силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию, в связи
с принятием Федерального закона "О внесении изменения в
Бюджетный кодекс Российской Федерации "**

Принятие данного Федерального закона не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

Морозов
Вай -
Уткин -
Александр
Дмитрий
Александр